



REPUBLICA MOLDOVA
CONSILIUL RAIONAL SOROCA
DECIZIE

Cu privire la Cererea Prealabilă a
Ministerului Muncii și Protecției Sociale

Consiliul Raional Soroca întrunit în ședința ordinară în data de 4 iulie 2024,
În temeiul:

- Cod Administrativ al Republicii Moldova;
- art.43 alin.(2) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, cu modificările ulterioare,

DECIDE:

1. Se i-a act de Cererea Prealabilă a Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr.19/2809 din 29 mai 2024, conform anexei.
2. Se respinge Cererea Prealabilă a Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr.19/2809 din 29 mai 2024.
3. Prezenta decizie intră în vigoare la data includerii în Registrul de Stat al Actelor Locale și poate fi contestată la Judecătoria Soroca, sediul Central în termen de 30 de zile, conform prevederilor Codului administrativ al Republicii Moldova.

Președinte al ședinței

Feodosie BORDIAN

Contrasemnat

Alina MĂRÎI

Secretar al Consiliului Raional Soroca





MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOUR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri 1, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 804 402, +373 22 804 496; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

29 mai 2024 nr. 19/2809

Anexă
la Decizia Consiliului Raional Soroca
nr.4/30 din 4 iulie 2024

Consiliul Raional Soroca

MD-3000, or Soroca, str. Ștefan cel Mare, 5

Tel.: 023022650

E-mail: crsoroca@gmail.com

CERERE PREALABILĂ

*Cu privire la anularea Deciziei nr. 2/38 din 15.05.2024 a Consiliului Raional Soroca
și emiterea actului administrativ individual favorabil*

I. CIRCUMSTANȚE DE FAPT

Prin prisma priorităților Guvernului Republicii Moldova privind reforma administrativ-teritorială, Ministerul Muncii și Protecției Sociale (în continuare – MMPS) a inițiat procese complexe cu referire la reforma domeniului asistenței sociale, care, începând cu 1 ianuarie 2024, impune schimbări radicale în modul de planificare și finanțare ale serviciilor sociale, de subordonare și coordonare metodologică, menite să asigure servicii mai accesibile și calitative pentru beneficiari.

Realizarea reformei „Restart” a urmărit să excludă și impedimentele identificate în procesul de implementare a diferitor parteneriate în procesul de valorificare a resurselor financiare obținute din asistența externă, pentru susținerea populației defavorizate, în situații de criză și pentru a facilita dezvoltarea serviciilor sociale, care nu acoperă cererile în așteptare.

Totodată, în contextul obținerii statutului de țară – candidat de aderare la Uniunea Europeană (UE) și anticipării inițierii proceselor de negocieri cu UE, Republica Moldova și, intrinsec, MMPS își propune ralierea la *Aquis-ul* comunitar în domeniul de competență. Prin urmare, sistemul de asistență socială, prezentat în pilonii conceptului „Restart”, trebuie să răspundă calitativ și efectiv la necesitățile identificate ale tuturor grupurilor de beneficiari de protecție socială din Republica Moldova și rigorile comunitare.

În acest fel, în conformitate cu prevederile Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.126/2023) și a Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (Hotărârea Guvernului nr. 90/2023), la 17 august 2023, în urma unui larg proces transparent și participativ, a fost adoptată Legea nr. 256/2023 *pentru modificarea unor acte normative* (reforma sistemului de asistență socială „Restart”).

Prin urmare, conceptul reformei „Restart” și al Legii nr. 256/2023 *pentru modificarea unor acte normative*, prevede că competențele din domeniul asistenței sociale îndeplinite anterior de către autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea (până la intrarea în vigoare a legii respective), cu excepția municipiului Chișinău și UTA Găgăuzia, sunt îndeplinite, de la 1 ianuarie 2024, de către Agențiile teritoriale de asistență socială (ATAS). Astfel, în unitățile administrativ-teritoriale de nivelul al doilea, cu excepția mun. Chișinău și UTA Găgăuzia au fost create 10 ATAS, ale căror funcțiile și competențe în domeniul asistenței sociale acoperă câte 3-4 raioane, fiecare în parte.

Prin scrisoarea Nr.01/412 din 26.01.2024, adresată Președintelui raionului Soroca, dl Veaceslav Rusnac și Consiliului Raional Soroca, MMPS a solicitat transmiterea cu titlu gratuit, din proprietatea raionului Soroca în proprietatea statului a bunurilor aflate la evidența/gestiunea economică a Direcției de asistență socială (din subordinea Consiliului Raional Soroca, lichidată pe 31.12.2023), conform situației la 31 decembrie 2023.

CONSILIUL RAIONAL SOROCA
Data 11.06.2024
Indicele 0811-181425

În solicitarea făcută prin intermediul scrisorii sus-menționate, MMPS a menționat că examinarea și aprobarea transmiterii cu titlu gratuit, din proprietatea raionului Soroca în proprietatea statului, a bunurilor aflate la bilanțul/gestiunea economică a Direcției de asistență socială, conform situației la 31 decembrie 2023 este dictată de interesul suprem al beneficiarilor și necesitatea de a asigura continuitatea serviciilor sociale din teritoriul administrat (raionul Soroca).

Totodată, a fost accentuat faptul că bunurile transmise din proprietatea raionului Soroca în proprietatea statului vor fi atribuite în administrarea MMPS și în gestiunea Agenției Teritoriale de Asistență Socială (ATAS) Nord-Est, astfel că bunurile în cauză vor fi în continuare utilizate de ATAS Nord-Est și structura teritorială de asistență socială (STAS) Soroca (din subordinea ATAS Nord-Est), **pentru deservirea beneficiarilor de asistență socială din unitatea administrativ-teritorială respectivă** (raionul Soroca).”

În acest sens, subliniem caracterul social al preluării bunurilor din proprietatea raionului Soroca, în proprietatea statului, administrarea MMPS, gestiunea ATAS Nord-Est și scopul furnizării serviciilor sociale beneficiarilor de asistență socială.

MMPS și-a exprimat disponibilitatea acordării suportului necesar, inclusiv în procesul de determinare a listei bunurilor care urmează să fie transmise.

În contextul implementării prevederilor Legii nr. 256/2023 *pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „Restart”)*, ale Hotărârii Guvernului nr. 1076/2023 *cu privire la transmiterea unor instituții publice* și ale Hotărârii Guvernului nr. 149/2021 *cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale* cu modificările ulterioare, Instituția Publică Centrul multifuncțional de servicii sociale „O șansă”, mun. Soroca (în continuare – I.P. „O șansă”) a fost preluată din proprietatea raionului Soroca în proprietatea statului, administrarea MMPS.

Subliniem prevederile pct. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 1076/2023, care stabilește că *„se preiau, cu titlu gratuit, conform deciziei Consiliului raional Soroca, din proprietatea raionului Soroca în proprietatea statului, administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, instituțiile publice conform anexei nr. 10 la Hotărârea respectivă, cu întreg patrimoniul acestora”*, care include și I.P. „O șansă”.

Astfel, în procesul de inventariere și transmitere/preluare a instituției vizate a fost constatat că aceasta are în folosință (gestionează) mai multe bunuri imobile din s. Soloneț ce aparțin Consiliului Raional Soroca, în baza contractului de comodat nr. 13/12 din 02.07.2012, valabil până la 02.07.2022 și prelungit pentru un termen de 10 ani, prin Acordul adițional nr. 1 din 09.06.2022.

Prin scrisoarea nr. 19/1196 din 06.03.2024, MMPS a sesizat Consiliul Raional Soroca în privința problemei depistate și a menționat că în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 149/2021, Ministerul promovează politici, conform sferei de competență în domeniile muncă, protecție socială, demografie și egalitate de gen. Totodată, MMPS a reiterat că obiectivele pe termen lung ale reformei „Restart” sunt îmbunătățirea accesului populației vulnerabile la servicii sociale de bază, asigurarea conformității serviciilor sociale cu standardele minime de calitate, precum și asigurarea sistemului de asistență socială cu resurse umane suficiente, motivate și capabile să ofere populației prestații și servicii sociale de calitate.

Totodată, prin scrisoarea nr. 19/1196 din 06.03.2024 a fost accentuat faptul că atât bugetul MMPS, cât și bugetele autorităților administrative și instituțiilor publice din subordinea acestuia au o destinație exclusiv socială și nu implică gestiunea terenurilor sau construcțiilor.

Astfel, Consiliul Raional Soroca a fost atenționat asupra imposibilității depășirii sferei de competență a Ministerului și/sau a autorităților administrative din subordinea acestuia ori intervenția în alte domenii decât cele de reglementare și control potrivit atribuțiilor funcționale, precum și alocarea resurselor bugetare, contrar destinației acestora, pentru acțiuni ce nu se referă la sistemul de asistență socială sau pentru întreținerea spațiilor și terenurilor unde nu sunt prestate servicii sociale.

Respectiv, având în vedere modificarea fondatorului I.P. „O șansă” din Consiliul Raional Soroca în Ministerul Muncii și Protecției Sociale, prin scrisoarea nr. 19/1196 din 06.03.2024 a fost solicitată rezoluțiunea contractului de comodat nr. 13/12 din 02.07.2012, valabil până la 02.07.2022 și prelungit pentru un termen de 10 ani, prin Acordul adițional nr. 1 din 09.06.2022.

Ulterior, prin scrisoarea nr. 25/1574 din 26.03.2024 MMPS a informat Consiliul Raional Soroca despre faptul că în edificiile (bunurile imobile) din s. Soloneț (acordate în comodat I.P. „O șansă” și care se află în proprietatea Consiliului Raional Soroca) nu pot fi prestate servicii sociale, deoarece acestea se află într-o stare deplorabilă și nu este posibilă asigurarea standardelor de calitate corespunzătoare. De asemenea, Consiliul Raional Soroca a fost atenționat asupra faptului că MMPS va modifica Regulamentul de organizare și funcționare a I.P. „O șansă”, iar în conformitate cu scopul și obiectivele principale ale instituției vor fi aprobate noi state de personal, care nemijlocit vor presta servicii sociale în sediul acesteia din municipiul Soroca, str. Independenței nr. 79.

În aceeași ordine de idei, MMPS a subliniat că nu a planificat în bugetul ATAS Nord-Est mijloace financiare pentru întreținerea și/sau asigurarea pazei bunurilor imobile din s. Soloneț preluate în comodat de către I.P. „O șansă”, iar de rezoluțiunea contractului de comodat nr. 13/12 din 02.07.2012 și a Acordului adițional nr. 1 din 09.06.2022 depinde activarea în timp util a instituției, astfel încât copiii din raionul Soroca să poată beneficia, cât mai curând posibil, de servicii de zi calitative adaptate necesităților acestora.

Adițional, prin scrisoarea nr. 25/2294 din 30.04.2024, MMPS a informat Consiliul Raional Soroca asupra următoarelor:

1. directorii instituțiilor publice în care MMPS are calitatea de fondator au fost angajați de către Minister;
2. prin Ordinul MMPS nr. 1-PȘ16 din 02.01.2024, în calitate de director interimar a fost angajată dna Tatiana Leșan;
3. MMPS, în calitate de fondator al I.P. „O șansă”, prin Ordinul nr. 67 din 28.03.2024 a aprobat un nou Regulament de organizare și funcționare a instituției și noi state de personal, în conformitate cu scopul și obiectivele principale ale acesteia;
4. conform statelor de personal noi aprobate, în cadrul I.P. „O șansă” vor activa: director, asistent social, pedagog social, psiholog, logoped, contabil și îngrijitor de încăperi, respectiv, funcția de paznic nu se regăsește în statele de personal, motiv pentru care personalul angajat anterior în calitate de paznici a bunurilor imobile din s. Soloneț oferite instituției, în comodat, a fost preavizat conform ordinelor nr. 2, nr. 3, nr. 4 și nr. 6 din 01.04.2024 privind reducerea statelor de personal;
5. noii angajați ai I.P. „O șansă” vor presta servicii sociale de zi copiilor nemijlocit în sediul instituției, din municipiul Soroca, str. Independenței nr. 79.

În sensul celor menționate în scrisoarea nr. 25/2294 din 30.04.2024, MMPS a intervenit, în mod repetat, cu rugămintea rezolvirii, în termeni proximi, a contractului de comodat nr. 13/12 din 02.07.2012 și a Acordului adițional nr. 1 din 09.06.2022, de către Consiliul Raional Soroca, dat fiind faptul că au fost modificate condițiile contractuale prin schimbarea fondatorului I.P. „O șansă”.

La data de 15 mai 2024, Consiliul Raional Soroca a aprobat Decizia nr. 2/37 prin care s-a decis transmiterea cu titlu gratuit, din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale de nivelul II raionul Soroca în proprietatea statului, administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, bunurile gestionate de Agenția Teritorială de Asistență Socială Nord-Est, conform anexei.

Drept temei al aprobării Deciziei nr. 2/37 din 15.05.2024, Consiliul Raional Soroca a invocat:

- prevederile art. 43, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală;
- prevederile Legii nr. 121/2007 privind administrarea și dezetizarea proprietății publice;

- prevederile Legii nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale;
- prevederile Hotărârii Guvernului nr. 901/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică;
- demersul MMPS nr. 01/412 din 26 ianuarie 2024.

Totuși, Consiliul Raional Soroca nu a examinat subiectul rezoluțiunii contractului de comodat nr. 13/12 din 02.07.2012, valabil până la 02.07.2022 și prelungit pentru un termen de 10 ani, prin Acordul adițional nr. 1 din 09.06.2022 cu referire la bunurile imobile din s. Soloneț, atribuite I.P. „O șansă”.

Constatăm doar faptul că în cadrul aceleiași ședințe din data de 15 mai 2024, Consiliul Raional Soroca a aprobat Decizia nr. 2/38 prin care s-a decis că „se ia act de solicitarea MMPS nr. 19/1196 din 06.03.2024”.

Astfel, Consiliul Raional Soroca a neglijat demersurile MMPS nr. 19/1196 din 06.03.2024, nr. 25/1574 din 26.03.2024 și nr. 25/2294 din 30.04.2024.

În legătură cu cele expuse mai sus, MMPS consideră că o decizie în privința rezoluțiunii contractului de comodat nr. 13/12 din 02.07.2012 și a Acordului adițional nr. 1 din 09.06.2022 urma a fi adoptată în ședința din 15.05.2024, iar Decizia nr. 2/38 din 15.05.2024 a Consiliului Raional Soroca este ilegală și neîntemeiată și este pasibilă de a fi anulată.

II. PREVEDERI LEGALE RELEVANTE

1. Potrivit pct. 6 al Hotărârii de Guvern nr. 149/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale:

„6. Ministerul realizează funcțiile stabilite de prezentul Regulament în următoarele domenii:

- 1) *muncă;*
- 2) *protecție socială;*
- 3) *demografie;*
- 4) *egalitate de gen, prevenirea și combaterea violenței în familie, prevenirea și combaterea traficului de ființe umane și reabilitarea victimelor infracțiunilor.”*

2. În conformitate cu pct. 8, subpct. 11) din Hotărârea Guvernului nr. 149/2021:

„8. Ministerul este învestit cu următoarele drepturi:

- 4) *să colaboreze cu autoritățile administrației publice locale în vederea implementării politicii statului în domeniile încredințate și a soluționării problemelor comune;*
- 11) *să exercite controlul asupra folosirii eficiente a mijloacelor bugetare pentru funcționarea sa regulamentară;”*

3. Reiterăm prevederile art. 8, alin. (1). lit. a) și b) din Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale, care statuează că:

„(1) Ministerul Muncii și Protecției Sociale reprezintă autoritatea centrală de specialitate pentru realizarea politicilor de asistență socială și exercită atribuții principale în procesul de asigurare a serviciilor sociale la nivel național. Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în scop de asigurare a serviciilor sociale:

- a) *elaborează și promovează politicile în domeniul de asistență socială, inclusiv al serviciilor sociale, precum și în domeniul promovării drepturilor persoanelor defavorizate;*
- b) *elaborează acte normative privind organizarea, funcționarea și dezvoltarea sistemului integrat de servicii sociale;”*

4. Potrivit art. 12 din Legea asistenței sociale nr. 547/2003:

„(1) Ministerul Muncii și Protecției Sociale este autoritatea din cadrul administrației publice centrale care coordonează activitatea de acordare a asistenței sociale și evaluează funcționarea sistemului de asistență socială.”

5. În sensul Regulamentului privind organizarea și funcționarea agențiilor teritoriale de asistență socială aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 957/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea agențiilor teritoriale de asistență socială, subliniem următoarele prevederi:

„2. Agențiile sunt autorități administrative din subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, care implementează, direct și prin intermediul structurilor teritoriale de asistență socială, politica de stat în **domeniul asistenței sociale** și acordă suport metodologic autorităților administrației publice locale de nivelul întâi și prestatorilor de servicii sociale publici și privați.

5. Agențiile îndeplinesc funcțiile stabilite de prezentul Regulament, pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale arondate, în următoarele domenii:

1) **asistența socială;**

2) **prestații sociale.**

13. În cadrul Agențiilor, la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale de nivelul al doilea arondate, se organizează și funcționează structuri teritoriale de asistență socială – subdiviziuni interne ale acestora, fără personalitate juridică.

14. Structurile teritoriale de asistență socială asigură **organizarea și furnizarea asistenței sociale la nivelul unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea respective.**

Anexa nr. 4, Lista instituțiilor publice gestionate de Agențiile teritoriale de asistență socială, în care Ministerul Muncii și Protecției Sociale exercită funcția de fondator

3. Agenția teritorială de asistență socială Nord-Est

1) Instituția Publică Casa Comunitară Voloave, s. Voloave, r-nul Soroca

2) **Instituția Publică Centrul multifuncțional de servicii sociale „O șansă”, mun. Soroca**

3) Instituția Publică Centrul comunitar multifuncțional „Împreună”, s. Rublenița, r-nul Soroca

4) Instituția Publică Centrul de îngrijire și asistență pentru persoane vârstnice azilul „Acasă”, s. Bădiceni, r-nul Soroca

5) Instituția Publică Servicii de asistență subiecților violenței în familie, or. Drochia.”

Având în vedere poziția MMPS, expusă în repetate rânduri prin demersurile nr. 19/1196 din 06.03.2024, nr. 25/1574 din 26.03.2024 și nr. 25/2294 din 30.04.2024, precum și reiterată mai sus, în temeiul prevederilor art. 162, 164, 166 din Codul administrativ nr. 116/2018,

SOLICITĂM:

1. Admiterea prezentei Cereri prealabile;
2. Anularea Deciziei nr. 2/38 din 15.05.2024 a Consiliului Raional Soroca;
3. Emiterea unui act administrativ favorabil cu privire la rezoluțiunea contractului de comodat nr. 13/12 din 02.07.2012 și a Acordului adițional nr. 1 din 09.06.2022, de către Consiliul Raional Soroca.

Anexă: 11 file.

Secretar de Stat

Secretar al Consiliului Raional Soroca



Vasile CUȘCA

MĂRIÎ Alina